

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 29.3. 2023

ČÍSLO: 055/2023

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 532/2010 Z. Z. O ROZHLESE
A TELEVÍZII SLOVENSKA A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ
NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA DOPLŇA ZÁKON Č. 357/2015 Z. Z. O FINANČNEJ
KONTROLE A AUDITE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH
PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky predložilo dňa 22. marca 2023 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len Komisia) na záverečné posúdenie materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 532/2010 Z. z. o Rozhlase a televízii Slovenska a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňa zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu označiť „nie“ pri mechanizme znižovania byrokracie a nákladov.

Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné v Doložke vybraných vplyvov vyznačiť, že sa mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov v tomto prípade neuplatňuje. Mechanizmus sa uplatňuje v prípade, ak predkladateľ identifikoval vplyv na podnikateľské prostredie a tento vplyv sa týka nákladov podnikateľského prostredia (časť 3.1. Náklady regulácie v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.)

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4 doplniť kvalitatívny popis pozitívneho a negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Zvýšením rozpočtu RTVS sa zabezpečuje kvalitné poskytovanie zákonom stanovenej hlavnej činnosti a poskytuje priestor pre digitálne a technologické inovácie, ako aj odstránenie investičného a technologického dlhu a rozvoj verejnej

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

služby, čo bude mať za následok pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, hlavne na dodávateľský reťazec produktov a služieb v oblasti digitálnych technológií a inovácií ako aj tvorcov obsahu a na nich ďalších naviazaných podnikateľských subjektov.

Percentuálne určenie výšky nárokovateľného príspevku zo štátneho rozpočtu reflektuje požiadavky RTVS na kvalitné a nezávislé plnenie jej zákonom stanovenej hlavnej činnosti a garantuje jej konkurencieschopnosť na mediálnom trhu, čím vzniká negatívny vplyv na podnikateľské prostredie v oblasti priamej konkurencie. Vzhľadom na navýšení rozpočtu RTVS v rozsahu desiatok miliónov eur budú konkurenčné spoločnosti (televízie) musieť vynaložiť zvýšené náklady na udržanie si konkurenčnej ponuky obsahu.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladaným návrhom zákona sa modifikuje systém financovania verejnoprávneho vysielateľa takým spôsobom, že sa rušia oba doterajšie hlavné zdroje financovania, ktorými boli úhrady a finančný príspevok poskytnutý RTVS zo štátneho rozpočtu na základe tzv. zmluvy so štátom. Navrhuje sa zaviesť ako hlavný zdroj financovania RTVS tzv. nárokovateľný príspevok zo štátneho rozpočtu poskytovaný každoročne na zabezpečenie hlavnej činnosti RTVS.

Predkladateľ pri zmene financovania uvažuje v roku 2024 s dvomi variantami s vplyvom:

1. variant: Optimálny – 0,19 % HDP – čo znamená vplyv cca 200 mil. eur
2. variant: Minimálny - 0,17 % HDP – čo znamená vplyv cca 180 mil. eur

Percentuálne určenie výšky nárokovateľného príspevku zo štátneho rozpočtu reflektuje požiadavky RTVS na kvalitné a nezávislé plnenie jej zákonom stanovenej hlavnej činnosti, garantuje jej konkurencieschopnosť na mediálnom trhu a poskytuje priestor pre digitálne a technologické inovácie, ako aj odstránenie investičného a technologického dlhu a primeraný rozvoj verejnej služby s ohľadom na pluralitu mediálnych výstupov a potrieb rôznych skupín obyvateľov.

Výšku nárokovateľného príspevku predkladateľ navrhuje stanoviť tak, aby mala RTVS v roku 2024 garantovanú výšku príjmu z nárokovateľného príspevku v sume 183 mil. eur (0,17 % HDP).

Štátny príspevok pre RTVS sa navrhuje v sume rovnajúcej sa 0,17 % z HDP vyjadreného v bežných cenách za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádza kalendárnemu roku, na ktorý sa nárokovateľný príspevok poskytuje, najmenej však v sume nárokovateľného príspevku za predchádzajúci kalendárny rok.

Komisia žiada uviesť analytické odôvodnenie požadovaného rozpočtu na úrovni 0,17 % HDP. Z materiálu nie je zrejmé, ako predkladateľ definoval 0,17 % HDP. V porovnaní s poslednými dvoma rokmi ide o relatívne vysoké navýšenie voči skutočne čerpaným výdavkom (0,12 % HDP). Preto nie je možné vyhodnotiť, či ide o opodstatnenú požiadavku na základe čoho žiada Komisia analyticky preukázať potrebu financovania na úrovni 0,17 % HDP.

RTVS je verejnoprávna inštitúcia zriadená zo zákona, kde musí štát jasne určiť zákonom jej fungovanie a príslušný objem financií na zákonom daný rozsah jej

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

činnosti. Komisia žiada preto určiť % HDP podľa skutočných výdavkov RTVS za posledné 2 roky – teda vo výške cca 120 mil. eur (teda 0,12 % HDP) na rok 2024. Komisia upozorňuje, že v opačnom prípade bude schválený limit verejných výdavkov na roky 2023-2025 prekročený.

Prepočet výšky nárokovateľného príspevku na jednotlivé rozpočtové roky na základe údajov makroekonomickej prognózy IFP z februára 2023:

v eur	2022	2023	2024	2025
HDP v b.c	107 767 818 582	117 615 242 720	126 215 836 708	134 869 503 343
Nárokovateľný príspevok	2024	2025	2026	2027
0,17 % HDP – návrh MK SR	183 205 292	199 945 913	214 566 922	229 278 156
0,12 % HDP – návrh ORA	129 321 382	141 138 291	151 459 004	161 843 404
rozdiel MK - MF SR	53 883 910	58 807 622	63 107 918	67 434 752

Účinnosť zákona sa navrhuje od 30. júna 2023. Príspevok na rok 2023 je zakotvený v § 27b ods. 3 v prechodných ustanoveniach. Suma nárokovateľného príspevku na rok 2023 je najmenej v sume 41,5 mil. eur a MF SR ho poskytne z kapitoly VPS v celej sume bezhotovostne na účet RTVS do 31. júla 2023. RTVS oznámi MF SR celkovú sumu finančných prostriedkov, ktoré jej majú byť v rozpočtovom roku 2024 poskytnuté formou kapitálových výdavkov do 31. júla 2023.

Podľa § 27b ods. 2 účinnosť zmluvy o zabezpečení služieb verejnosti v oblasti rozhlasového vysielania a televízneho vysielania na roky 2023 až 2027 uzatvorenej podľa ustanovenia § 21 v znení účinnom do 29. júna 2023 vrátane jej dodatku na rok 2023 skončí 31. decembra 2023. Príspevok zo štátneho rozpočtu určený na uskutočnenie programov vo verejnom záujme, na uskutočnenie účelových investičných projektov a na úhradu výdavkov na zabezpečenie vysielania do zahraničia dohodnutý v týchto zmluvných dokumentoch na rok 2023 sa poskytuje v plnej výške.

Predkladateľ uvádza negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv. Nekrytý vplyv na rok 2024 predstavuje sumu 152,2 mil. eur, na rok 2025 sumu 168,9 mil. eur, na rok 2026 sumu 183,6 mil. eur a na rok 2027 sumu 198,3 mil. eur. V schválenom rozpočte na roky 2023-2025 sú rozpočtované výdavky na rok 2024 a 2025 v sume 31,0 mil. eur.

V rámci MPK žiadal MF SR doplniť vplyvy aj na rok 2023 do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy. Pripomienka bola akceptovaná. Predkladateľ doplnil do časti 2.1 Financovanie návrhu: „Financovanie štátneho príspevku pre RTVS v sume 72 500 000 eur sa navrhuje zo štátneho rozpočtu. Suma 31 000 000 je zahrnutá v štátnom rozpočte v kapitole MK SR na rok 2023. Financovanie nekrytého vplyvu v sume 41 500 000 eur sa navrhuje z kapitoly VPS.“. V tejto súvislosti upozorňuje Komisia, že aktuálne je podpísaná zmluva so štátom formou dodatku na rok 2023 v sume 23 mil. eur, ktoré sú určené za zabezpečenie služieb v oblasti rozhlasového a televízneho vysielania. Zvyšná suma 8 mil. eur je určená na kompenzáciu výpadku časti úhrad za služby

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

verejnosti, t. j. od 1. júla 2023 odpadne právny dôvod na vyplácanie kompenzácie, preto by mala byť táto suma pre rok 2023 primerane znížená. Predmetné zdroje v sume 4 mil. eur by mali byť využité na úhradu časti nárokovateľného príspevku. Uvedené skutočnosti žiada Komisia zohľadniť v analýze vybraných vplyvov.

V zákone č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy § 18, ods. 1, písmeno h) je MK SR ústredným orgánom pre médiá a audiovizíu, ktorý upravuje pôsobnosť a financovanie RTVS. Na základe vyššie uvedeného žiada Komisia upraviť návrh novely zákona, tak aby financovanie RTVS, resp. poskytnutie nárokovateľného príspevku bolo zabezpečené výhradne z kapitoly MK SR, do ktorej pôsobnosti patrí RTVS ako verejnoprávne médium a nie z VPS, lebo na to neexistuje v kompetenčnom zákone právny základ. Na pripomienke naďalej MF SR trvá.

Z návrhu zákona sa vypúšťa § 20 ods. 1 písm. b) , t. j. inštitút zmluvy so štátom (MK SR). Výška nárokovateľného príspevku zo štátneho rozpočtu je stanovená zákonom, ako aj ostatné náležitosti, ako napríklad:

- nárokovateľný príspevok sa poskytuje formou bežného a kapitálového transferu,
- oznámenie o celkovej sume kapitálových výdavkov na nasledujúci kalendárny rok (do 31. marca ministerstvu financií),
- termín vyplatenia príspevku (do 31. januára bezhotovostne na účet v plnej sume).

Podľa § 21 ods. 8. sa na poskytnutie a použitie nárokovateľného príspevku vzťahuje zákon o rozpočtových pravidlách, okrem ustanovení §11 (provizórium), 12 (vojnový štátny rozpočet), 14 ods. 5 (podklady pre MF SR na zostavenie, realizáciu a monitorovanie rozpočtu) a 9 (limit verejných výdavkov), §17 (povolené prekročenie limitu výdavkov) a 18 (viazanie rozpočtových prostriedkov).

Komisia zásadne nesúhlasí s uvedením predmetných ustanovení, ktoré sa na hospodárenie RTVS s nárokovateľným príspevkom nevzťahujú.

Podľa § 21 ods. 2 sa nárokovateľný príspevok poskytuje každoročne. Ak je nárokovateľný príspevok na príslušný kalendárny rok nižší ako bol poskytnutý za predchádzajúci kalendárny rok, poskytne sa nárokovateľný príspevok najmenej v sume nárokovateľného príspevku za tento predchádzajúci kalendárny rok.

V rámci MPK žiadalo MF SR ustanovenie zodpovedajúcim spôsobom preformulovať alebo doplniť nakoľko RTVS môže byť poskytnutá jednorazovo dotácia na konkrétny účel/aktivitu. V prípade, ak by nastal medzioročný pokles HDP a nárokovateľný príspevok by mal byť na ďalší rozpočtový rok poskytnutý v nižšej sume ako v predchádzajúcom roku, tieto jednorazovo účelovo poskytnuté dotácie pre RTVS žiada Komisia vyňať z objemu príspevku poskytnutého v predchádzajúcom rozpočtovom roku. Vo vyhodnotení k medzirezortnému pripomienkovému konaniu je vysvetlenie k danému bodu. Nový model financovania nebude predstavovať právny základ na poskytnutie jednorazovej účelovej dotácie pre RTVS. To znamená, že takéto dotácie už nebudú RTVS poskytované. Na základe záverov z rozporového konania žiada Komisia uvedenú skutočnosť doplniť minimálne do dôvodovej správy k návrhu zákona.

Pravidlá pre zúčtovanie príspevku od štátu v § 21 ods. 6 sú nastavené obdobne ako pri FPU a FnPKNM - nárokovateľný príspevok sa pripísaním finančných prostriedkov

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

na účet RTVS považuje za vyčerpaný na určený účel, t. j. poskytnuté a nevyčerpané finančné prostriedky sa nezúčtovávajú, ale sa presúvajú na použitie v budúcom rozpočtovom období. Do návrhu zákona je potrebné uviesť presné podmienky poskytnutia dotácie v danej výške určenej zákonom tak, aby bolo možné jej zúčtovanie v zmysle zákona č. 523/2004 Z. z. RTVS nie je fond, ktorý poskytuje ďalej dotácie, ale je konečným prijímateľom dotácie od MK SR, resp. iných rozpočtových kapitol a prijaté dotácie podliehajú zúčtovaniu so štátnym rozpočtom. Na pripomienke MF SR naďalej trvá.

Doterajšia právna úprava a príslušné ustanovenie zmluvy so štátom zabezpečovalo možnosť, resp. právo štátu znížiť príspevok na príslušný rok za účelom viazania rozpočtových prostriedkov v súlade s § 18 zákona č. 523/2004 Z. z. Nová právna úprava s cieľom zabezpečiť väčšiu právnu istotu a zamedziť priesťahom v poskytovaní nárokovateľného príspevku zavádza v § 21 ods. 7 penále v prípade neposkytnutia nárokovateľného príspevku alebo jeho časti vo výške 0,1 % zo sumy neposkytnutého nárokovateľného príspevku, za každý aj začatý deň neposkytnutia nárokovateľného príspevku až do dňa uhradenia finančných prostriedkov vrátane. Nároku je možné domáhať sa na súde. MF SR žiadalo vypustiť ustanovenie v § 21 ods. 7 penále v prípade neposkytnutia nárokovateľného príspevku. Poskytovanie nárokovateľného príspevku je ukotvené v zákone, preto nie je potrebné zavádzať osobitne penalizovanie za nedodržanie príslušných ustanovení zákona. Na pripomienke naďalej MF SR trvá.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na záverečné posúdenie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie